

VII Rapporto 2024
“I numeri del Green Public Procurement in Italia” dell’Osservatorio Appalti Verdi
di Legambiente e Fondazione Ecosistemi

Freno a mano tirato sull’applicazione del GPP e dei CAM in Italia: a otto anni dalla loro entrata in vigore, la performance delle PA nell’attuazione di politiche necessarie per il GPP e sull’adozione dei CAM è mediamente del 62%

**Campanello d’allarme sul monitoraggio degli acquisti:
solo il 17% delle stazioni appaltanti effettua verifiche sul corretto uso dello
strumento**

**Buone notizie. Per il 98% delle amministrazioni pubbliche
la conoscenza del GPP è una politica ritenuta necessaria
per la sua giusta applicazione**

Roma, 16 maggio - In Italia freno a mano tirato sull’applicazione del Green Public Procurement (acquisti pubblici verdi) e dei Criteri Ambientali Minimi che, a otto anni dall’entrata in vigore, faticano a decollare in maniera strutturata*.

Su un campione di 126 amministrazioni pubbliche, tra cui 14 Centrali di Committenza Regionali, 64 enti gestori di 148 aree protette, 41 Asl e 7 Città metropolitane, **nel 2023 l’indice medio di performance del campione indagato è pari al 62%**, con un valore massimo del 79% raggiunto dai Comuni metropolitani e un minimo, pari al 56%, toccato dagli Enti gestori di aree protette. L’indice rappresenta una valutazione complessiva sull’attuazione di politiche necessarie per il GPP e sull’applicazione dei CAM. Nota dolente, la percentuale relativa al **monitoraggio degli acquisti**, una pratica effettuata solo dal 17% del campione. Dall’altro lato, i dati migliori riguardano invece la “conoscenza del Green Public Procurement” ormai ben consolidata: per il 98% delle amministrazioni pubbliche la conoscenza e di tale strumento è diffusa, assicurando un primo passo fondamentale per la sua applicazione; seguono, tra le politiche più conosciute e applicate, quelle sul “*Plastic free*” (57%) e la “Formazione” (56%); più indietro, ma altrettanto importanti, sono i “Criteri Sociali” (47%) e il “*Gender Procurement*” (46%).

Sono questi, in sintesi, i dati principali del [VII rapporto 2024 “I numeri del Green Public Procurement in Italia”](#) dell’Osservatorio Appalti Verdi di [Legambiente](#) e [Fondazione Ecosistemi](#) presentato oggi a Roma al **Forum Compraverde Buygreen 2024, giunto alla sua XVIII edizione**. Obiettivo del rapporto, in partnership con **Assosistema, Università degli Studi di Padova, AdLaw Avvocati Amministrativisti, il dipartimento di Giurisprudenza dell’Università di Torino** e la **Rete dei Comuni Sostenibili**, raccontare come l’Italia stia affrontando la sfida della sostenibilità che passa anche dagli acquisti promossi dalle amministrazioni pubbliche e dall’applicazione dei Criteri Ambientali Minimi.

PROMOTORE



PARTNER



Attraverso la somministrazione di un questionario online, sono 126 le PA che hanno risposto nel merito dell'applicazione delle politiche necessarie al Green Public Procurement nelle gare di appalto avvenute nel 2023, tra cui la conoscenza, dello strumento, la formazione del personale, il *plastic free* e il *gender procurement*, e sull'adozione dei Criteri Ambientali Minimi, la cui obbligatorietà vige dal 2016.

I ritardi del GPP e le azioni da mettere in campo. Oggi in Italia a pesare sui ritardi nell'applicazione del GPP e soprattutto dei CAM è per il 53% delle stazioni appaltanti intervistate la difficoltà "di stesura dei bandi", seguita dalla "mancanza di formazione" adeguata (41%) e dalla mancanza di imprese con requisiti idonei (34%). Talloni d'Achille su cui è importante intervenire per accelerare il passo e garantirne la piena applicazione recuperando il tempo perso. Per questo l'Osservatorio Appalti Verdi chiede che le azioni principali da cui partire riguardino in primis la formazione del personale competente e qualificato sul tema dei CAM, seguita dal controllo dell'esito delle gare d'appalto.

"Il dato complessivo sull'applicazione del Green Public Procurement in Italia ci indica che gli acquisti verdi, sebbene la loro utilità sia ampiamente riconosciuta, subiscono ancora troppi rallentamenti - **dichiara Andrea Minutolo, responsabile scientifico Legambiente.** Il Rapporto dell'Osservatorio Appalti Verdi serve a puntellare i punti di debolezza su cui intervenire per rendere il GPP maggiormente efficace e praticato dalle PA, in modo che possa diventare uno strumento strutturale. La promozione di un sistema di acquisti ambientalmente e socialmente preferibili può davvero generare un miglioramento in termini ambientali e di diffusione di tecnologie verdi."

Per **Silvano Falocco, direttore Fondazione Ecosistemi** "I dati del Rapporto fanno emergere l'urgenza di rafforzare, con azioni specifiche, lo strumento del GPP. Sono necessarie 3 azioni: ogni pubblica amministrazione deve avere un referente del GPP; serve un programma nazionale per formare e affiancare le PP.AA. nell'inserimento dei criteri ambientali e sociali; serve una Task Force nazionale che sia in grado di verificare il rispetto dei diritti umani e sociali lungo le filiere di produzione, per evitare il dumping sociale."

Performance in evidenza. Tra tutte le prestazioni monitorate nelle quattro stazioni appaltanti, una menzione particolare da fare è la presenza, in otto enti gestori di aree protette sui 64 totali, di un referente per il Green Public Procurement, così come era stato chiesto nelle proposte avanzate nel Rapporto dello scorso anno dall'Osservatorio Appalti Verdi. Centralizzare la pratica del GPP attraverso una persona più competente che sappia mettere in rete gli uffici, è infatti uno dei nodi da sciogliere e su cui insistere anche per la diffusione e applicazione del GPP in generale.

Sempre sul versante degli enti gestori delle aree protette, sono state registrate percentuali basse per quanto riguarda l'applicazione di strategie migliorative per la raccolta differenziata (solo il 39% le mette in pratica) e iniziative per il risparmio energetico e la nascita di Comunità Energetiche Rinnovabili e Solidali (solo il 44% le promuove). Nonostante proprio gli enti gestori di aree protette dovrebbero essere un esempio e uno stimolo per la Pubblica amministrazione nella promozione di pratiche virtuose e di buon governo, anche attraverso l'applicazione del GPP.

Tra le **41 Asl** che hanno risposto al questionario dell'Osservatorio, si apre una lacuna enorme nel sistema di monitoraggio degli acquisti, con solo il 5% di attuazione. Un dato che fa accendere una spia rossa e richiama la ricerca di soluzioni utili per capire come si effettuano gli acquisti e come poter razionalizzare le spese, anche alla luce dei numeri contenuti nell'ultimo Documento di Economia e Finanza che certifica per l'anno 2023 una spesa sanitaria di oltre 131 miliardi di euro, con un rapporto spesa sanitaria/PIL del 6,3%. Queste cifre ci danno l'ordine di grandezza e

PROMOTORE



PARTNER



l'importanza di monitorare il settore sanitario e capire come la spesa possa essere veicolata verso una sostenibilità che riguarda diversi acquisti del settore e della gestione del sistema sanitario.

Alla luce di tutto, sono due le priorità su cui intervenire immediatamente, per permettere una crescita più veloce ed efficace del GPP nel nostro Paese. La maggiore difficoltà che ancora oggi registrano le pubbliche amministrazioni, infatti, riguarda la **carenza di supporto tecnico** alla stesura dei documenti di gara, un aspetto fondamentale visto che, ad esempio, molti CAM non prevedono un'applicazione automatica ma richiedono una personalizzazione in fase di progettazione della gara, necessaria anche in alcuni servizi (come quelli sulla gestione energetica degli edifici o del verde pubblico). È necessario quindi dotare ogni amministrazione di personale specifico, formato, che sappia indirizzare e seguire in tutte le sue fasi la partita degli acquisti.

È ancora del tutto **assente** invece, **l'attività di monitoraggio** dello stato di adozione del Green Public Procurement all'interno delle singole stazioni appaltanti. Questo rende impossibile la corretta valutazione dei feedback delle procedure di gara in merito ai criteri ambientali da integrare. Anche in questo caso, il monitoraggio è realisticamente possibile **solo se viene individuato un referente specifico del GPP**, di cui si sente la necessità e la relativa mancanza. Un referente che dovrebbe essere il soggetto in grado connettere le varie policy dell'amministrazione (piani d'azione climatica, della mobilità, per l'economia circolare e la prevenzione dei rifiuti, piani di rigenerazione urbana, consigli del cibo, etc.) con l'uso dello strumento del GPP.

* In un contesto che vede, secondo gli ultimi dati dell'Anac, un valore complessivo degli appalti pubblici avviati di importo pari o superiori a 40mila euro, che si attesta attorno ai **283,4 miliardi di euro**.

Ufficio stampa Forum Compraverde Buygreen – Fondazione Ecosistemi

Stefano Di Traglia 335 1332450 | Denise Faticante 345 0070244

ufficiostampa@forumcompraverde.it - ufficiostampa@fondazioneecosistemi.org

Ufficio Stampa Legambiente

Luisa Calderaro capo ufficio stampa 349 6546593 | Rita Murgese 375 8573864 | Ilenia De Simone 371 5962334

PROMOTORE



PARTNER

