



**Forum Internazionale degli Acquisti Verdi
terza edizione - Fiera di Cremona, 8-10 ottobre 2009**

www.forumcompraverde.it

IL Green Public Procurement DALLA A ALLA Z SEMINARI A CURA DEL Gruppo Di Lavoro ACQUISTI VERDI

*La normativa di riferimento per gli acquisti verdi: Direttive
Comunitarie e T.U. sugli appalti.*

Paola De Lazzer



Definizione G.P.P. (P.A.N. Decr.n.135/2008)

Il GPP è l'approccio in base al quale le Amministrazioni Pubbliche integrano i **criteri ambientali** in tutte le fasi del **processo di acquisto**, incoraggiando la **diffusione di tecnologie ambientali** e lo sviluppo di prodotti validi sotto il profilo ambientale, attraverso la ricerca e la scelta dei risultati e delle soluzioni che hanno il **minore impatto possibile sull'ambiente lungo l'intero ciclo di vita**.



AGENDE 21 LOCALI ITALIANE



DEFINIZIONI

CONTRATTO (art.1321 C.C.) “accordo tra due o più parti per costituire, regolare o estinguere tra loro un rapporto giuridico patrimoniale”.

APPALTO (art. 1655 C.C.) “contratto con il quale una parte assume, con organizzazione dei mezzi necessari e con gestione a proprio rischio, il compimento di un’opera o di un servizio verso un corrispettivo in denaro”.

APPALTO PUBBLICO (art.1 DIR/18/04 e art.3 Dlgs.163/06) “contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto tra una stazione appaltante...e uno o più operatori economici, avente per oggetto l’esecuzione di lavori, la fornitura di prodotti, la prestazione di servizi...”.



FORNITURE (art.1 DIR/18/04 e art.3 Dlgs.163/06) “appalti pubblici diversi da lavori e servizi, aventi per oggetto l’acquisto, la locazione finanziaria, la locazione o l’acquisto a riscatto, con o senza opzione per l’acquisto, di prodotti”.

SERVIZI (art.1 DIR/18/04 e art.3 Dlgs.163/06) “contratto a titolo oneroso stipulato in forma scritta tra un prestatore di servizi ed una amministrazione aggiudicatrice, avente per oggetto la prestazione dei servizi di cui all’allegato II°”.

LAVORI (art.1 DIR/18/04 e art.3 Dlgs.163/06) “di cui all’All.I°...attività di costruzione, demolizione, recupero, ristrutturazione, restauro, manutenzione di opere.”



AGENDE 21 LOCALI ITALIANE



Atti c.d. "Soft Law"

Comunicazione interpretativa della Commissione Europea 04.07.2001, COM (2001) 274

Il diritto comunitario degli appalti e la possibilità di integrare considerazioni di carattere ambientale negli appalti pubblici

2001, Comunicazione della Commissione

Sviluppo sostenibile in Europa per un mondo migliore: strategie UE per lo sviluppo sostenibile

Comunicazione 2003/302 della Commissione sulla Politica Integrata dei Prodotti (sviluppare il concetto di "ciclo di vita ambientale" e gli stati membri a adottare Piani d'azione per integrare le considerazioni ambientali negli appalti pubblici).

Commissione UE, 18.8.2004, SEC (2004) 1050

Acquistare verde! Un manuale sugli appalti pubblici Ecocompatibili.



Sentenza Concordia Bus - Finland City Council

La **Corte di Giustizia** il **17.9.2002** nella sentenza stabilì che i criteri ambientali sono **LEGITTIMI** se:

- sono collegati all'oggetto dell'appalto (**pertinenza**);
- non lasciano indiscrezionalità assoluta all'Amministrazione (**autonomia**);
- sono espressamente menzionati nel capitolato o nel bando di gara (**pubblicità**);
- rispettano i principi della normativa comunitaria o nazionale di recepimento, **non discriminazione (par condicio, libertà di stabilimento, libera concorrenza)**
- anche se possono essere **potenzialmente soddisfatti** solo da un ristretto numero di concorrenti;
- anche se **non** hanno un **diretto beneficio** in termini economici.



**Direttiva 18/2004/CE "31.3.04 DIR/2004/18/CE
"Coordinamento delle procedure di aggiudicazione
degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture"
(DIR 2004/17/CE (acqua, energia, telecomunicazioni,
trasporti ex settori esclusi)**

nella quale è espressamente previsto il GPP agli articoli:

- **23 specifiche tecniche**
- **26 condizioni di esecuzione dell'appalto**
- **27 obblighi relativi alla tutela dell'ambiente**
- **48 capacità tecniche e professionali**
- **50 norme di gestione ambientale**





AGENDE 21 LOCALI ITALIANE



CRITERI AMBIENTALI nell'APPALTO (1°)

OGGETTO dell'appalto, cioè quantità e qualità o prestazioni (es: pasti biologici per mense scolastiche);

SPECIFICHE TECNICHE definizione delle caratteristiche richieste e verificabili in modo oggettivo affinché i prodotti ed i servizi rispondano all'uso esplicito cui sono destinati (es: materie prime, vetro/legno riciclato per finestre, o determinato procedimento produttivo);

SELEZIONE dei CANDIDATI

Esclusione (solo se fattispecie di reato che incida sulla moralità professionale, grave infrazione, grave negligenza, errore grave);

CRITERI AMBIENTALI nell'APPALTO (II°)



AGENDE 21 LOCALI ITALIANE

CAPACITA' TECNICA e PROFESSIONALE del concorrente (es: attrezzature, processi produttivi etichette ambientali, performances del prodotto);

CRITERI di AGGIUDICAZIONE minor prezzo o offerta economicamente più vantaggiosa, nella quale "*inter alia*" si utilizzano altri criteri pertinenti all'oggetto e che procurino un vantaggio all'Amministrazione;

ESECUZIONE CONTRATTUALE della fornitura, del servizio o lavoro (es: trasporto con mezzi ecologici, recupero imballaggi, riutilizzo prodotto finito, prodotti chimici concentrati da diluire sul posto, smaltimento rifiuti).



D.Lgs.12.4.2006,n.163 s.m.i.

**Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture
(codice De Lise)**



nel quale, ai fini del GPP, si considerano gli articoli:

- **2 Principi**
- **40 qualificazione per eseguire lavori pubblici**
- **42 capacità tecnica e professionale fornitori-prestatori**
- **44 norme di gestione ambientale**
- **53 tipologia ed oggetto del contratto**
- **58 dialogo competitivo**
- **68 specifiche tecniche**
- **69 condizioni particolari di esecuzione contrattuale**
- **83 criterio offerta economicamente più vantaggiosa**
- **91 procedure di affidamento**
- **93 livelli progettazione per appalti e concessione di lavori**



Paola De Lazzer - ARPAV

pdelazzer@arpa.veneto.it

Gruppo di Lavoro Acquisti Verdi

Segreteria tecnica



Ecosistemi srl

Largo de' Ginnasi 2 - 00186 Roma
tel. +39 06/68301407 fax +39 06/68301416
n.vetri@ecosistemi-srl.it

Ente Capofila



Provincia di Cremona

Via Dante 134 - 26100 Cremona
Tel +39 0372 406672 fax +39 0372 406461
agenda21@provincia.cremona.it

www.forumcompraverde.it